

待機児童解消に向けた保育施設の整備について

【意見を求める事項】

本件保育施設整備を進めるにあたり、狭山市子ども・子育て会議の意見を伺います。

1. 平成29年度に整備する保育施設

整備法人	学校法人武蔵野学院 武蔵野短期大学附属幼稚園
種別	地域型保育事業所（小規模保育事業A型）
定員	19名（0歳児6名、1歳児6名、2歳児7名）
予定地	狭山市大字上広瀬
整備概要	既存幼稚園の空き教室を改修して小規模保育事業を開設する
開所予定	平成30年4月

整備法人	学校法人石川学園 ひかり幼稚園
種別	地域型保育事業所（小規模保育事業A型）
定員	19名（0歳児6名、1歳児6名、2歳児7名）
予定地	狭山市鶴ノ木7-18
整備概要	既存幼稚園の空き教室の改修及び増築して小規模保育事業を開設する
開所予定	平成30年4月

【待機児童の動向】

- ・ 待機児童の7割から8割が0歳児から2歳児であり、その数は増えている。
 - ・ 平成28年5月以降3歳児以上児の待機児童数に大きな変動はない。
- こうした現状を踏まえると、地域型保育事業所の整備が待機児童解消に一定の効果がある。（認定こども園を新たに整備するためには、概ね2か年を要するため、待機児童解消に向けて緊急的に取り組むには不適である。）
- 地域型保育事業所は、空き教室などを活用することが可能であり、3カ月程度の工期で整備、認可を受けることができる利点がある。
- 国の待機児童解消加速化プランにおいて、平成29年度施設整備費補助金補助率を嵩上げ(1/2→2/3)して受け皿確保策を促進している。上記整備費については、平成29年度当初予算に計上して法人の負担を支援することとしている。

【参考資料】

平成28年度待機児童の状況

○平成28年4月1日現在

		0歳児	1歳児	2歳児	3歳児	4歳児	5歳児	合計	入所率
公立保育所 8園	定員数	43	83	121	171	196	196	810	94%
	入所者数	18	108	134	164	165	170	759	
	待機児童数	2	11	7	4	4	0	28	
民間保育園 15園	定員数	116	147	179	243	241	244	1,170	110%
	入所者数	87	204	229	259	257	247	1,283	
	待機児童数	2	12	12	12	0	0	38	
認定こども園 1園	定員数	6	8	10	12	12	12	60	95%
	入所者数	1	8	10	14	12	12	57	
	待機児童数	0	0	0	1	0	0	1	
地域型保育事業所 5園	定員数	17	29	34				80	74%
	入所者数	2	21	25	5	1	5	59	
	待機児童数	0	2	0				2	
全体	定員数	182	267	344	426	449	452	2,120	102%
	入所者数	108	341	398	442	435	434	2,158	
	待機児童数	4	25	19	17	4	0	69	
	定員数	793			1,327			2,120	102%
	入所者数	847			1,311			2,158	
	待機児童数	48			21			69	
	定員数	37%			63%			1	100%
	入所者数	39%			61%			1	
	待機児童数	70%			30%			1	

○平成29年4月1日入所予定（2月1日現在の状況）

		0歳児	1歳児	2歳児	3歳児	4歳児	5歳児	合計	入所率
公立保育所 8園	定員数	43	83	121	171	196	196	810	97%
	入所者数	22	101	136	170	185	168	782	
	待機児童数	0	4	6	2	0	0	12	
民間保育園 15園	定員数	116	147	179	243	241	244	1,170	110%
	入所者数	83	196	228	257	260	259	1,283	
	待機児童数	5	12	11	9	1	0	38	
認定こども園 2園	定員数	12	20	22	32	32	32	150	92%
	入所者数	11	20	24	31	30	22	138	
	待機児童数	1	4	0	0	0	0	5	
地域型保育事業所 6園	定員数	26	38	39				103	58%
	入所者数	5	17	30	3	5	0	60	
	待機児童数	1	0	0				1	
全体	定員数	197	288	361	446	469	472	2,233	101%
	入所者数	121	334	418	461	480	449	2,263	
	待機児童数	7	20	17	11	1	0	56	
	定員数	846			1,387			2,233	101%
	入所者数	873			1,390			2,263	
	待機児童数	44			12			56	
	定員数	38%			62%			1	100%
	入所者数	39%			61%			1	
	待機児童数	79%			21%			1	

2. 今後の待機児童解消に向けた保育施設整備のあり方について

【意見を求める事項】

待機児童解消が厳しい現状を踏まえ、今後の保育施設整備のあり方について、狭山市子ども・子育て会議の意見を伺います。

(1) 現状と課題

① 待機児童

平成29年4月1日入所の待機児童数は、依然として厳しい状況にあり、待機児童解消に向けて取り組むためには、さらに受け皿の確保が必要である。

平成29年2月現在

		0歳児	1歳児	2歳児	3歳児	4歳児	5歳児	合計	入所率
公立保育所 8園	定員数	43	83	121	171	196	196	810	97%
	入所者数	22	101	136	170	185	168	782	
	待機児童数	0	4	6	2	0	0	12	
民間保育園 15園	定員数	116	147	179	243	241	244	1,170	110%
	入所者数	83	196	228	257	260	259	1,283	
	待機児童数	5	12	11	9	1	0	38	
認定こども園 2園	定員数	12	20	22	32	32	32	150	92%
	入所者数	11	20	24	31	30	22	138	
	待機児童数	1	4	0	0	0	0	5	
地域型保育事業所 6園	定員数	26	38	39				103	58%
	入所者数	5	17	30	3	5	0	60	
	待機児童数	1	0	0				1	
全体	定員数	197	288	361	446	469	472	2,233	101%
	入所者数	121	334	418	461	480	449	2,263	
	待機児童数	7	20	17	11	1	0	56	
	定員数	846			1,387			2,233	101%
	入所者数	873			1,390			2,263	
	待機児童数	44			12			56	
	定員数	38%			62%			1	100%
	入所者数	39%			61%			1	
待機児童数	79%			21%			1		

② 民間保育園の定員超過解消

民間保育園は、定員1,170名に対し1,283名を受け入れており、予てから定員超過（113名）の状態が続いている。

民間保育園は、保育士不足が深刻化する中で受け入れ体制を確保しており、保育の質を確保していくためには、定員超過の早期解消が求められている。

		0歳児	1歳児	2歳児	3歳児	4歳児	5歳児	合計
民間保育園 15園	定員数	116	147	179	243	241	244	1,170
	入所者数	83	196	228	257	260	259	1,283
	超過数	-33	49	49	14	19	15	113

※民間保育園定員超過の解消については、民間保育園推進協議会へ意向を確認したいと考えている。

③ 公立保育所の定員割れ解消

公立保育所は、これまで民間保育園では受け入れ困難な障害児を受け入れたり、福祉的利用に対応するなど、セーフティーネットとしての役割を果たしてきている。

しかし、近年は施設の老朽化、職員定数の不足、0歳児の受け入れ年齢の違い（公立は生後11か月、民間保育園は生後52週）、あるいは、兄弟姉妹で一緒の園の入所希望といった様々な要因から、公立保育所の入所者数が定員に満たない園もある。

こうしたなかでは、公立保育所定員を適正に見直すとともに、公立保育所の定員が減少した場合は、減少した定員を確保するための新たな施設を整備していく必要がある。

④ 地域型保育事業所連携施設の確保

地域型保育事業所は、0歳児から2歳児の待機児童解消を目指す取り組みとして効果的かつ即効性はあるが、開設条件として連携施設を確保しなければならない。

こうしたなか、地域型保育事業所の開設相談が増えていること、みなし認可を受けた地域型保育事業所は、平成31年度までに連携施設を確保しなければならないが、民間保育園は定員を超過していること、公立保育所は様々な要因から受け入れが調わない状況にあることから、幼稚園に協力を働きかけていくとともに、あらたな施設を整備していくことが求められる。

<現在の地域型保育事業所開設相談状況>

ア 社会福祉法人聖翼会 堀兼みつばさ保育園

平成29年度整備（平成30年4月開所） 定員19名

連携施設：自園で対応

イ 社会福祉法人未来保育会 新設（旧中央公民館跡地）

平成30年度整備（平成31年4月開所） 定員19名

連携施設：自園で対応

ウ 防衛省入間基地 キッズスカイ入間（認可外保育施設から事業所内保育事業へ移行）

平成30年度整備（平成31年4月開所） 定員60名（地域枠15名）

連携施設：今後検討

⑤ 既存幼稚園の認定こども園への移行

現計画では、私立幼稚園の認定こども園への移行促進を掲げているが、意向調査結果をみると、認定こども園への移行を実現させるのは厳しい状況にある。

また、幼稚園から認定こども園へ移行した場合、保護者の負担金が幼稚園と比べて上がってしまうなど、いくつかの問題点が生じている。

こうしたなかでは、既存私立幼稚園の認定こども園の移行促進は継続していくものの、認定こども園に代わる新たな施設を整備する必要がある。

⑥ 国の待機児童解消加速化プラン

平成28年4月1日現在の待機児童数が50名を超えている狭山市は、平成29

年度国の待機児童解消加速化プランに位置づけられる。

こうしたなかでは、待機児童解消に向けた取り組みを「選択と集中」により強化していくことが国から求められる。

(2) 待機児童の解消及び民間保育園定員超過並びに地域型保育事業所連携施設確保に取り組むための定員確保数について

		0歳児	1歳児	2歳児	3歳児	4歳児	5歳児	合計
民間保育園 定員超過数 15園	定員数	116	147	179	243	241	244	1,170
	入所者数	83	196	228	257	260	259	1,283
	超過数	-33	49	49	14	19	15	113
待機児童数	定員数	197	288	361	446	469	472	2,233
	入所者数	121	334	418	461	480	449	2,263
	待機児童数	7	20	17	11	1	0	56
地域型保育事業所6園 卒園児確保数					54	54	54	162
受け皿確保数		-26	69	66	79	74	69	331
		109			222			331
		33%			67%			

※地域型保育事業所は既存施設6園の2歳児定員39名+キッズスカイ入間の地域枠定員15名として算出

【参考：幼稚園入園状況】								
	平成27年5月1日現在				平成28年5月1日現在			
	施設数	定員数	入所率	待機児童数	施設数	定員数	入所率	待機児童数
		入所児童数				入所児童数		
公立幼稚園	2	520	39%	-	2	330	55%	-
		205				183		
私立幼稚園	8	1,795	79%	-	8	1,795	74%	-
		1,411				1,330		
合計	10	2,315	70%	0	10	2,125	71%	0
		1,616				1,513		

※学校基本調査より